

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 апреля 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации».

Информируем Вас о том, что проект федерального закона направлен на заключение Правительства Российской Федерации, которое будет представлено дополнительно.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

И.К. Сухарев

В.В. Кулиева

Е.В. Строчкова

С.Г. Каргинов



Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.К. Сухаревым
С.Г. Каргиновым
В.В. Кулиевой
Е.В. Строковой

№ 680570-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации

Настоящим Федеральным законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации устанавливается целенаправленная и адресная система мер государственной поддержки многодетных семей или их членов в целях улучшения демографической ситуации в Российской Федерации и обеспечения условий для полноценного воспитания, развития и образования детей из многодетных семей.

Статья 1. Основные термины

Для целей настоящего Федерального закона применяемые термины означают:

1) многодетная семья – семья, в составе которой есть три и более детей в возрасте до восемнадцати лет, а также учащиеся дневных отделений средних специальных или высших учебных заведений – до окончания ими процесса обучения, но не более чем до момента достижения возраста двадцати трех лет. В число детей, учитываемых для признания семьи многодетной не включаются:

- дети, в отношении которых родители (усыновители) лишены родительских прав или ограничены в родительских правах,

- дети, находящиеся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях;

- дети, находящиеся на полном государственном обеспечении;

2) член многодетной семьи – супруги либо одинокая (одинокий) мать (отец) и их дети, соответствующие критериям, установленным в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

3) государственная поддержка многодетных семей – определяемая государством политика в области экономических, социальных и правовых гарантий многодетным семьям.

Статья 2. Предмет регулирования

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, связанные с оказанием мер государственной социальной помощи и иных социальных гарантий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, многодетным семьям или их членам.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации о государственной поддержке многодетных семей

1. Законодательство Российской Федерации о государственной поддержке многодетных семей состоит из:

- 1) Конституции Российской Федерации;
- 2) настоящего Федерального закона;
- 3) других федеральных законов;
- 4) указов Президента Российской Федерации;
- 5) постановлений Правительства Российской Федерации;
- 6) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;
- 7) законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации в области защиты семьи, материнства, отцовства и детства установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим

Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Статья 4. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон распространяется на:

- 1) многодетные семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;
- 2) многодетные семьи беженцев и вынужденных переселенцев, проживающих на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на:

- 1) многодетные семьи, дети в которых находятся на полном государственном обеспечении, за исключением случая временного (на период реабилитации) пребывания ребенка-инвалида из многодетной семьи в социально-реабилитационном учреждении на условиях полного государственного обеспечения;
- 2) многодетные семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации.

Статья 5. Финансирование мер по государственной поддержке многодетных семей или их членов

1. Расходы на реализацию прав и льгот, предоставляемых многодетным семьям или их членам настоящим Федеральным законом, производятся за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. За счет средств федерального бюджета производятся расходы на:

1) получение многодетной семьей разового льготного кредита или беспроцентного займа на строительство или приобретение жилья, а также на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;

2) обеспечение лекарственными средствами детей из многодетных семей.

3. За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации производятся расходы на:

1) оплату многодетной семьей коммунальных услуг;

2) оплату проезда детей из многодетных семей на всех видах городского общественного пассажирского транспорта, а в сельской местности – на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения;

3) предоставление многодетным семьям жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов.

4. Порядок возмещения указанных расходов утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Предоставление других прав и льгот, установленных настоящим Федеральным законом, осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

6. Дополнительные средства на финансирование предусмотренных настоящим Федеральным законом мер по государственной поддержке многодетных семей или их членов могут быть в установленном порядке получены из других не запрещенных законом источников.

7. Финансирование дополнительно установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер по государственной поддержке многодетных семей или их членов осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации и других не запрещенных законом источников.

8. Расходы органов местного самоуправления на предоставление прав и льгот, предусмотренных настоящим Федеральным законом, компенсируются за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

9. Органы местного самоуправления предоставляют многодетным семьям или их членам права и льготы в том объеме, в каком они обеспечены финансированием органами государственной власти.

Статья 6. Отнесение ухода за детьми и их воспитания в многодетных семьях к общественно полезной деятельности

1. Уход за детьми и их воспитание в многодетных семьях относятся к общественно полезной и социально ориентированной деятельности.

2. Отнесение ухода за детьми и их воспитания в многодетных семьях к общественно полезной деятельности не является основанием для отказа в признании многодетных родителей безработными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Права и льготы, предоставляемые многодетным семьям или их членам

1. Многодетным семьям или их членам в качестве мер по государственной поддержке предоставляются следующие права и льготы:

1) скидка в размере не ниже 50 (пятидесяти) процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электрической энергией. Льготы по оплате

коммунальных услуг предоставляются многодетным семьям, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

2) бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей детей из многодетных семей в возрасте до восемнадцати лет в пределах норм и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

3) бесплатный проезд детей из многодетных семей - учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования на всех видах городского общественного пассажирского транспорта, а в сельской местности – на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения;

4) право на прием в первоочередном порядке детей из многодетных семей в государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения;

5) бесплатное питание (завтраки и обеды) детям из многодетных семей - учащимся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования за счет средств учредителей указанных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой или заменяющим ее комплектом

одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей из многодетных семей в общеобразовательных учреждениях за счет средств учредителей указанных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) при наличии медицинских показаний обеспечение в первоочередном порядке детей из многодетных семей местами в детских учреждениях лечебного и санаторного типа, оздоровительных лагерях и других оздоровительных учреждениях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;

8) разовый льготный кредит или беспроцентный заем на строительство или приобретение жилья в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9) предоставление жилых помещений (в пределах нормы жилой площади) в первоочередном порядке, бесплатно в домах государственного и муниципального жилищных фондов многодетным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Дополнительные основания признания многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий устанавливаются органами местного самоуправления;

10) предоставление садовых или огородных земельных участков в первоочередном порядке в размере не менее 0,15 гектара на семью;

11) разовое обеспечение земельными участками в целях создания крестьянских (фермерских) хозяйств, малых и других предприятий с предоставлением льгот по налогообложению в соответствии с законодательством Российской Федерации;

12) разовый льготный кредит или беспроцентный заем в соответствии с законодательством Российской Федерации в первоочередном порядке для приобретения техники, оборудования, автомобильного транспорта и в других, связанных с созданием и развитием крестьянских (фермерских) хозяйств, целях;

13) трудоустройство многодетных родителей с учетом возможности их работы на условиях применения льготных режимов труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому и другие) с включением данных положений в региональные программы занятости;

14) профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка в первоочередном порядке по направлениям органов службы занятости безработных многодетных родителей и детей из многодетных семей по специальностям, необходимым для развития экономики субъекта Российской Федерации;

15) льготы, предоставляемые многодетным семьям беженцев и вынужденных переселенцев в соответствии с законодательством Российской Федерации;

16) один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, выставок;

17) одному из родителей многодетной семьи, воспитавшему до восьми лет пять и более детей (в том числе усыновленных), удостоенному государственных наград СССР или Российской Федерации, полученных за особые заслуги в воспитании детей, матерям, удостоенным звания "Мать-героиня", при условии достижения пенсионного возраста и получения пенсии устанавливается ежемесячное дополнительное материальное обеспечение за особые заслуги в воспитании детей в размере 5000 рублей.

2. Права и льготы, установленные подпунктами 1, 2, 3, 5 и 6 пункта 1 настоящей статьи, предоставляются многодетным семьям или их членам в случае, если среднедушевой доход многодетной семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленного в Российской Федерации.

3. Субъекты Российской Федерации в зависимости от своих национальных и культурных традиций, особенностей социально-экономического развития и демографической ситуации вправе предоставлять многодетным семьям или их членам дополнительные

права и льготы, в том числе с учетом количества детей в многодетных семьях.

Статья 8. Общественные объединения многодетных семей

1. В целях защиты прав и законных интересов многодетных семей в соответствии с законодательством Российской Федерации создаются общественные объединения многодетных семей.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку деятельности общественных объединений многодетных семей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений многодетных семей, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием указанных общественных объединений или по согласованию с ними.

Статья 9. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

1. Должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, привлекаются к

ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за выполнение ими полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в той мере, в какой указанные полномочия обеспечены материальными и финансовыми ресурсами.

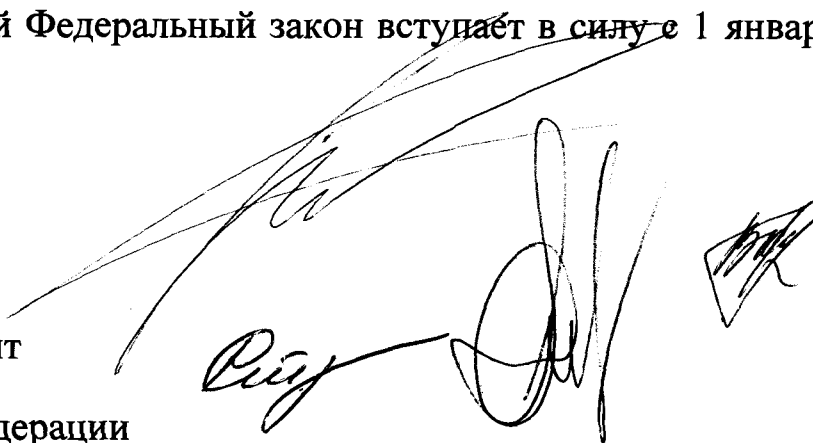
Статья 10. Документы, подтверждающие права и льготы многодетных семей

Многодетным семьям в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, выдаются удостоверения единого образца, подтверждающие права и льготы многодетных семей.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации» подготовлен в соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также статьей 38 и пунктом «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации, закрепившими на конституционном уровне вопросы защиты государством семьи, материнства, отцовства и детства.

Современные условия жизни и уровень социально-экономического развития государства, непредсказуемость уровня доходов семьи, как ячейки общества, заставляют все более ответственно подходить к вопросу планирования количества детей. Малодетность постепенно уменьшает общественную ценность материнства, а нестабильность экономической конъюнктуры лишь усугубляет это. Сегодня Российская Федерация сталкивается с рядом проблем воспроизводства новых поколений. От темпов и характера решений этих проблем напрямую зависит будущее государства и его национальная безопасность. В этой связи необходимо повышать социальный статус многодетной семьи в обществе.

В начале 2018 года общее число многодетных семей (с численностью от трех и более детей) в России составило более 1,5 млн. ед. Порядка 230 тысяч семей воспитывают четверых детей, около 100 тысяч семей – от пяти до семи детей, порядка пяти тысяч семей – от восьми до десяти детей, а тысяча семей – от 11 детей и более.

В настоящее время меры социальной поддержки многодетных семей регулируются Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992

года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее – Указ), а также законодательными актами субъектов Российской Федерации в соответствии с названным Указом.

В процессе подготовки текста законопроекта было проанализировано несколько десятков нормативных правовых актов регионального уровня по вопросам семьи, материнства, отцовства и детства. В тексте законопроекта отражены меры поддержки многодетных семей, которые содержатся в Указе Президента Российской Федерации. Кроме того, в целях кодификации и унификации законодательства, в законопроекте также содержатся права многодетных семей, которые для них предусмотрены действующими региональными актами, например – право на бесплатное обеспечение медикаментами и лечение, бесплатный проезд в общественном транспорте, бесплатное питание для детей из многодетных семей в образовательных учреждениях и др.

В субъектах Российской Федерации в настоящий момент официальные определения понятия «многодетная семья» и меры поддержки населения, попадающего в данную категорию, существенно варьируются. Понятие многодетности включает такие переменные как: возраст детей, их количество, места жительства или гражданства родителей.

Например, в 82 регионах установлен верхний порог возраста в 18 лет, после достижения которого семья теряет статус многодетной и соответствующие льготы. Из них в 29 субъектах порог возраста старшего ребенка продлевается до 23 лет, если он получает образование по очной форме обучения в высшем учебном заведении. Ещё в нескольких субъектах семья сохраняет статус многодетной до достижения первенцем 21 года, в случае если он проходит военную службу по призыву или имеет инвалидность и также получает образование на территории субъекта.

Кроме того, в отдельных субъектах статус многодетности семья теряет в случае достижения возраста 16 лет (Чеченская Республика, Ростовская область).

Отдельного внимания заслуживает тот факт, что более чем 15 действующих региональных актов устанавливают ценз оседлости, т.е. для сохранения своего статуса многодетная семья обязана постоянно или большую часть времени проживать на территории определенного субъекта Российской Федерации. Люди вовсе могут лишиться своих льгот при переезде из одного субъекта Российской Федерации в другой. Пока отсутствуют единые правила для определения и удостоверения статуса многодетной семьи на территории всей страны, будут сохраняться вопросы с его определением за пределами отдельного региона.

Перечень льгот и размер пособий также самостоятельно определяют субъекты. Буквально в январе 2019 года средства массовой информации тиражировали новость о том, что Управление социальной защиты населения г. Таганрога в соответствии с областным законодательством выделили многодетной семье в составе матери и трех детей социальное пособие в размере 47 руб. 50 коп.

Следует понимать, что социальная поддержка многодетных семей – это инвестиции государства в будущее страны, а многодетная семья – не просто ячейка общества, а целая опора государства в его дальнейшем развитии.

Законопроект призван способствовать улучшению общей демографической ситуации в Российской Федерации, повышению рождаемости, законодательному признанию в качестве общественно полезной деятельности, связанной с воспитанием детей в семьях, имеющих 3-х и более детей, а также унифицировать меры поддержки многодетных

семей, поскольку в настоящий момент они могут существенно отличаться в зависимости от субъекта Российской Федерации.

The image contains several handwritten marks in black ink. On the left, there is a large, stylized signature with a prominent loop. To its right, there are smaller initials or a signature. Below these, there is a long, sweeping horizontal line that spans across the middle of the page. Underneath this line, there is another signature that appears to be the word 'Результат' written in a cursive style.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации» потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия следующих актов федерального законодательства:

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

The image shows several handwritten signatures and stamps. On the left is a large, stylized signature. To its right is a long, sweeping signature. Below these are two smaller signatures and a rectangular stamp with illegible text.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации»

Учитывая, что практически все предлагаемые меры социальной поддержки многодетных семей, упомянутые в проекте федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации» уже действуют в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными актами Правительства Российской Федерации и Указами Президента Российской Федерации, принятие проекта федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is a stylized, cursive 'S'. The second signature in the middle is a long, sweeping horizontal stroke. The third signature on the right is a cursive signature that appears to contain the word 'Реш'.